



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мониторинг доклад

Дата на подготовка на доклада 02.04.2014 г.

Име на програмата/плана	План за действие
Име на лица за контакт	
Дата на планираното начало на плана за действие	05.03.2014 г.
Дата на приключване на плана за действие	30.04.2014 г.
Предишен мониторингов доклад – дата	Не е приложимо

Причина за мониторинг

Настоящият мониторинг се осъществява за определяне на напредъка по изпълнение на заложените дейности в Плана за действие, по отношение на релевантността на функциите от проведен Функционалния анализ на Община Любимец. Конкретните задачи на доклада включват отчитане на изпълнението на препоръките в Плана за действие по отношение на постигането на конкретни резултати, изпълнение на поставени цели, съгласно утвърдени индикатори и срокове за изпълнение. Това е текущ мониторингов доклад - № 1.

Кратко описание на Плана за действие

Планът за действие отразява препоръките, направени от проведен Функционален анализ по отношение на анализ на релевантност, анализ на ефективност и анализ на ефикасност. Това са дейности, които целят да отстранят несъответствия със законовата и нормативната уредба в страната, както и липсата на определени модели на управление, с цел подобряване на ефективността и ефикасността в общинска администрация на Община Любимец.

Описание на начина на провеждане на мониторинг

Настоящият доклад е изготвен от членове на експертна комисия за извършване на мониторинг по изпълнение на Плана за действие и препоръките от проведен Функционален анализ на Община Любимец, назначена със Заповед № РД-09-101/05.03.2014 г. на Кмета на Община Любимец.

В изпълнение на договор от 30.08.2013г. с „Прайм Консултинг“ ООД с предмет: „Избор на изпълнител за провеждане на функционален анализ в общинска администрация Свиленград и общинска администрация Любимец, съгласно Единната методология за провеждане на функционален анализ и разработване на План за действие по оптимизиране на функциите и организационното реструктуриране на всяка общинска администрация, за подобряване на ефективността и ефикасността от дейността на администрациите”, по проект „Укрепване на административния капацитет и по-ефикасно управление в общинските администрации в Любимец и Свиленград”, Договор № 12-11-30/08.11.2013г., финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, бяха направени констатации от анализа на текущото състояние, по отношение на релевантността и се изведоха следните проблемни области в дейността на общинската администрация на Община Любимец:

1.Промяна на структурата на общинската администрация на Община Любимец според нормативните изисквания- I фаза, което включва следните дейности за подобрене:

- Реструктуриране на звената в обща и специализирана администрация;
- Разработване на нов Устройствен правилник ;
- Преформулиране на функции на дирекции.

2.Промяна на структурата на общинската администрация на Община Любимец според нормативните изисквания- II фаза, което включва следната дейност за подобрене:

- Утвърждаване на нов Устройствен правилник.

3. Балансирано разпределение на функциите в администрацията- I фаза, което включва следната дейност за подобрене:

- Разработване на ново длъжностно разписание, придружено с конкретно наименование на длъжностите.

4.Балансирано разпределение на функциите в администрацията- II фаза, което включва следната дейност за подобрене:

- Приемане на ново длъжностно разписание от Кмета на общината.

5.Пълно съответствие между устройствен правилник, длъжностно разписание и длъжностни характеристики, което включва следната дейност за подобрене:

- Преформулиране на длъжностните характеристики.



Въз основа на идентифицираните проблемни области бяха изведени следните конкретни препоръки за подобрения, заложи в Плана за действие от проведения Функционален анализ за Община Любимец:

- Разработване на нова структура на общинска администрация;
- Изменение и допълнение на Устройствения правилник;
- Утвърждаване на измененията и допълненията на Устройствения правилник;
- Преформулиране на функции на дирекции;
- Ново длъжностно разписание;
- Утвърждаване на ново длъжностно разписание;
- Преформулиране на длъжностни характеристики.

Причините за разработване и приемане на нова структура на общинската администрация на Община Любимец са свързани с констатациите и препоръките от проведения Функционален анализ, относно недостатъците на съществуващата структура, а именно: числеността на персонала в процентно съотношение между обща и специализирана администрация трябва да отговаря на стойностите заложи в НПКДА.

Новата структура на общинската администрация на Община Любимец като обща рамка за протичане на работните процеси ще допринесе за тяхното оптимизиране, а с това и ще подобри резултатите от дейността на общинската администрация.

Новата структура на общинската администрация на Община Любимец ще ориентира външните заинтересовани страни за съществуващите административни звена и тяхната йерархия.

Разработването на новата структура на общинската администрация на Община Любимец започна през месец февруари и завърши през средата на месец март 2014г.

На работна среща на 05.03.2014 г. екипа по наблюдение и оценка се събра, разгледа и одобри промените в структурата на общинската администрация на Община Любимец и стартира процедура за приемането ѝ от Общински съвет.

Промените в структурата на общинската администрация на Община Любимец бяха приети с Решение на Общински съвет № 423/13.03.2014г., взето с протокол № 43.

Причините за разработване и утвърждаване на изменения и допълнения на Устройствения правилник на общинската администрация на Община Любимец са свързани с констатациите и препоръките от проведения Функционален анализ, относно недостатъците на съществуващия Устройствен правилник, от една страна и от друга - с приетите промени в структурата на общинската администрация.

Измененият и допълнен Устройствен правилник на Община Любимец ще определи правомощията на органите на власт, функциите на административните звена, чрез което се избягва тяхното дублиране. Освен това, ще даде възможност на външните заинтересовани страни да се ориентират по-добре към кои административни звена в общинската



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

ЕСФ

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

администрация трябва да се обръщат за решаване на проблем или получаване на определена услуга. По този начин, Устройствения правилник ще създаде обща рамка за организацията на работа в общинската администрация и оптимално протичане на работните процеси.

Работата по разработването на промените в Устройствения правилник започна в началото и приключи в края на месец март 2014 г.

На работна среща на 24.03.2014 г. екипа по наблюдение и оценка се събра, разгледа и одобри коригираният Устройствен правилник на общинската администрация на Община Любимец и започна процедура по утвърждаването му от Кмета на общината.

Измененията и допълненията в Устройствения правилник на общинската администрация на Община Любимец бяха утвърдени със Заповед на Кмета на Община Любимец № РД-09-201/03.04.2014г.

Причините за преформулиране на функции на дирекции в общинската администрация на Община Любимец са свързани с констатациите и препоръките от проведения Функционален анализ, относно неяснотата в обхвата на дейностите в отделите.

С преформулирането на функциите на дирекциите ще има ясно наименование на всеки отдел с посочени основни дейности и персонал с функции към тях, така че да бъде ясно онагледен обхвата на дейностите в отделите.

Работата по преформулиране на функции на дирекции започна паралелно с работата по промените в Устройствения правилник - в началото на месец март и завърши в края на месеца.

На работна среща на 24.03.2014г. екипа по наблюдение и оценка разгледа подробно и одобри новите функции на дирекции, включени в Устройствения правилник и стартира процедура по тяхното утвърждаване.

Новите функции на дирекции, както и Устройствения правилник бяха утвърдени от Кмета на Община Любимец в началото на м. април 2014 г.

Причините за разработване и утвърждаване на ново длъжностно разписание на общинската администрация на Община Любимец бяха свързани с липсата на конкретни и разширени наименования на длъжностите .

На работна среща на 05.03.2014г. екипа по наблюдение и оценка одобри проекта на новото длъжностно разписание с конкретни наименования на длъжностите в общинската администрация на Община Любимец.

Новото длъжностно разписание, съгласно Решение на Общински съвет № 423/13.03.2014г., взето с протокол № 43, бе одобрено от Кмета на общината и влезе в сила на 01.04.2014 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

ЕСФ

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Причините за преформулиране на длъжностните характеристики на служителите на общинската администрация на Община Любимец са свързани от една страна с промените в структурата, а от друга страна с постигне на пълно съответствие между устройствен правилник, длъжностно разписание и длъжностни характеристики.

Длъжностните характеристики са важни вътрешно-организационни документи, които завършват рамката за протичане на работните процеси, която включва: структура, длъжностно разписание, Устройство правилник, функционални характеристики на административните звена и длъжностни характеристики в общинската администрация.

Работата по актуализацията на новите длъжностните характеристики на служителите на общинската администрация на Община Любимец беше извършена през март 2014 г.

На работна среща на 16.03.2014г. екипа по наблюдение и оценка се събра, разгледа и одобри работните варианти на промените в длъжностните характеристики на служителите на общинската администрация на Община Любимец и започна процедура по тяхното утвърждаване.

Преформулираните длъжностни характеристики бяха утвърдени на 31.03.2014 г. от Секретаря, респективно от Кмета на Община Любимец.

Индикатори и качество

Вид на индикатора	Процентно съотношение между обща и специализирана администрация
Индикатора, както е описан предварително	Обща администрация – 34,33 % от общата численост на администрацията Специализирана администрация – 41,79 %
Планирани постижения до датата на мониторинга	Обща администрация – до 35 % от общата численост на администрацията Специализирана администрация – до 70 % от общата численост на администрацията
Действителни постижения до датата на мониторинга	С въвеждане на ново длъжностно разписание и промени в числеността на обща и специализирана администрация, числеността в обща и специализирана отговаря на стойностите заложи в НПКДА.

Проект „Укрепване на административния капацитет и по-ефикасно управление в общинските администрации в Любимец и Свиленград“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез

Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

ЕСФ

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Вид на индикатора	Устройствен правилник
Индикатора, както е описан предварително	Изменен и допълнен Устройствен правилник, отговарящ на новата структура на общинската администрация на Община Любимец.
Планирани постижения до датата на мониторинга	Разработване на промени в Устройствения правилник
Действителни постижения до датата на мониторинга	<u>Разработени и утвърдени изменения и допълнения в Устройствен правилник.</u>

Вид на индикатора	Функции на дирекции в УП
Индикатора, както е описан предварително	Наименования на дейности в отделите
Планирани постижения до датата на мониторинга	Преформулиране на функции на дирекции
Действителни постижения до датата на мониторинга	<u>Разработени и утвърдени функции на дирекции в УП.</u>

Вид на индикатора	Длъжностно разписание
Индикатора, както е описан предварително	Брой функции по позиции
Планирани постижения до датата на мониторинга	Разработване на ново длъжностно разписание с конкретни наименования на длъжностите.
Действителни постижения до датата на мониторинга	<u>Разработено и утвърдено</u> ново длъжностно разписание с пълни наименования на длъжностите.

Вид на индикатора	Длъжностни характеристики
Индикатора, както е описан предварително	Брой изменени и допълнени длъжностни характеристики и брой функции по длъжности
Планирани постижения до датата на мониторинга	Разработване на промени в длъжностни характеристики на служителите
Действителни постижения до датата на мониторинга	<u>Разработени и утвърдени</u> промени в длъжностните характеристики на служителите.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Обобщени резултати от мониторинга

Постигнатите резултати от изпълнението на Плана за действие за изпълнение на препоръките от проведения Функционален анализ по отношение на релевантността на общинската администрация на Община Любимец и индикаторите за изпълнение са следните:

- Разработена нова структура на общинската администрация на Община Любимец, приета с Решение на Общински съвет № 423/13.03.2014 г., взето с протокол № 43. /нов документ/;
- Разработени изменения и допълнения в Устройствен правилник на общинска администрация на Община Любимец и утвърден със Заповед на Кмета на Община Любимец № РД-09-201/03.04.2014г. /актуализиран документ/;
- Разработено ново длъжностно разписание с конкретни наименования на длъжностите на общинската администрация на Община Любимец, утвърдено от Кмета на общината и влязло в сила от 01.04.2014 г.. /нов документ/;
- Преформулиране на длъжностни характеристики на служителите на общинска администрация на Община Любимец, утвърдени на 31.03.2014г. от Секретаря/Кмета на Община Любимец. /актуализирани документи/.

Заклучения от мониторинга

Екипът по наблюдение и оценка в заключение констатира, че Плана за действие за изпълнение на препоръките от проведения Функционален анализ на общинската администрация на Община Любимец се изпълнява в пълно съответствие с направените препоръки, в предвидените срокове и доказване със съответните законови и нормативни документи. При извършване на мониторинга не бяха срещнати трудности и не бяха открити проблемни области.

Подписи на членовете на Експертната група, изготвила настоящият доклад:

1.
Христо Желев



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

ЕСФ

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

2.
Христо Христозов

3.
Анна Апостолова

4.
Красимира Манева

5.
Светослава Иванова

5.
Николай Ценов

6.
Кирилка Ангелова